

2016

Годовой отчет

**Мир, свободный
от проявлений коррупции**



TRANSPARENCY KAZAKHSTAN

Приветственное слово

Коррупционные дела мирового масштаба, обнародование документов Panama Papers, аресты высокопоставленных казахстанских чиновников – 2016 год стал годом открытий и потрясений, как для мирового сообщества, так и для нашей страны. Глобальная коррупция, в которую вовлечены крупные корпорации, высокопоставленные чиновники, бизнесмены, к тому же покрываемая непрозрачными механизмами финансовой системы, стала новым вызовом для мирового сообщества.

С другой стороны, мы видим, что спрятать незаконно нажитые деньги становится все трудней. Об этом говорят раскрытия тайных оффшорных счетов журналистами-расследователями, внедрение всевозможных реестров, где содержится информация о собственниках недвижимости, бизнеса, налогообложения компаний. Антикоррупционные инициативы, проводимые Казахстаном, согласуются с общемировыми тенденциями. В 2016 году заработали Общественные советы, вступил в силу закон «О доступе к информации», все больше граждан понимают свою личную причастность к процессам, которые происходят в обществе и свое влияние на существующий уровень коррупции. Именно поэтому особое внимание

Фонд Транспаренси Казахстан уделяет работе с гражданами.

Что такое коррупция, как ей противостоять или просто минимизировать ее влияние на нашу жизнь. Эти вопросы стали ключевыми во время работы над проектами Транспаренси Казахстан – Антикоррупционная школа, создание учебно-методического комплекса «Антикоррупционное образование для школьников», «Формирование антикоррупционной культуры с привлечением потенциала НПО», создание образовательного цикла видеороликов «Стоп-коррупция».

Все подробности о проектах вы узнаете из данного отчета. Эта работа продолжается, и в 2017 году мы предложим вашему вниманию тренинги и семинары как по противодействию коррупции, так и по развитию правовых компетенций граждан.

2016 год стал годом перемен для Транспаренси Казахстан. В апреле к работе приступила новая команда, в октябре обновился состав Попечительского совета фонда.

Мы рады приветствовать новых Членов Попечительского совета Марата Шибутова, большинством голосов избранного председателем совета, а также Светлану Арыстамбаеву.

Наталья Ковалёва,
исполнительный директор
Транспаренси Казахстан

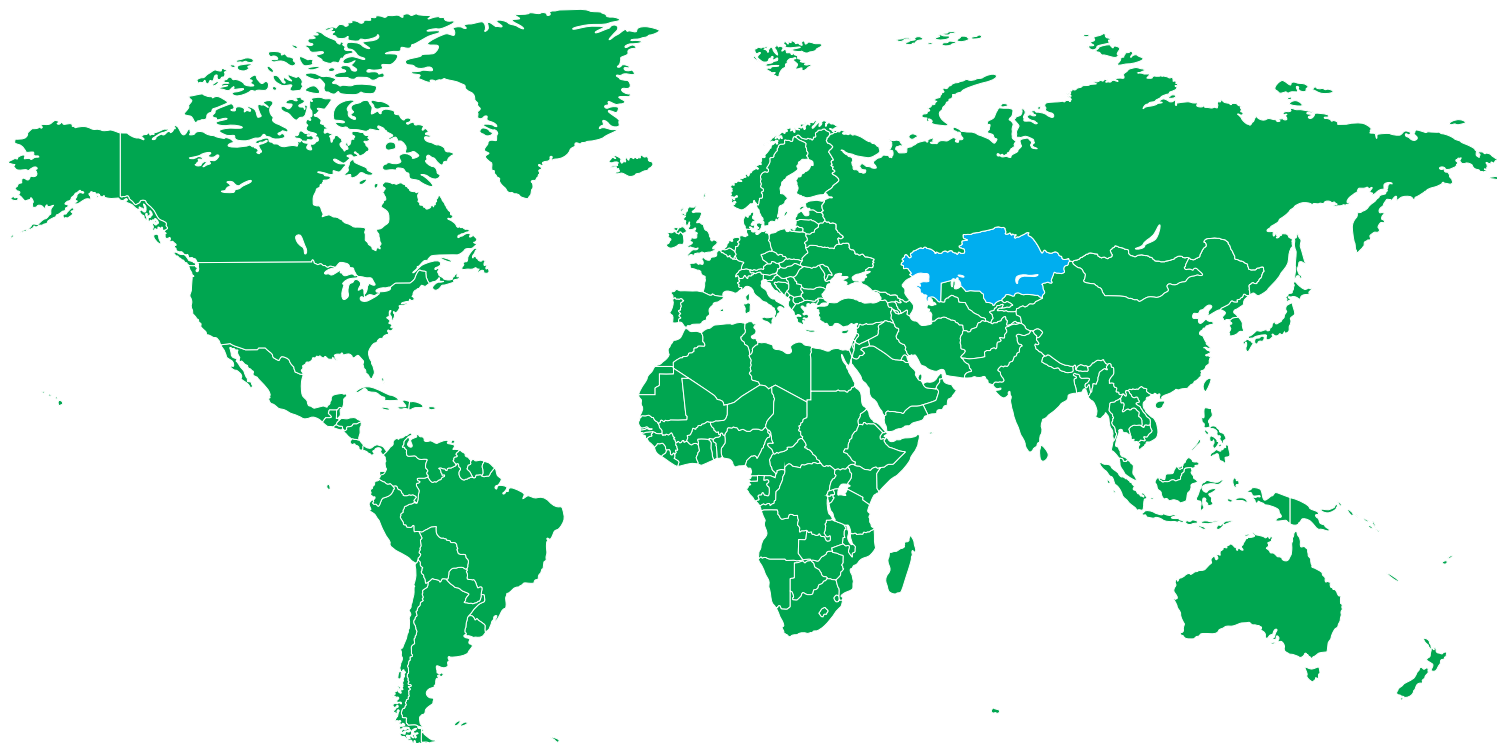
Транспаренси Казахстан –

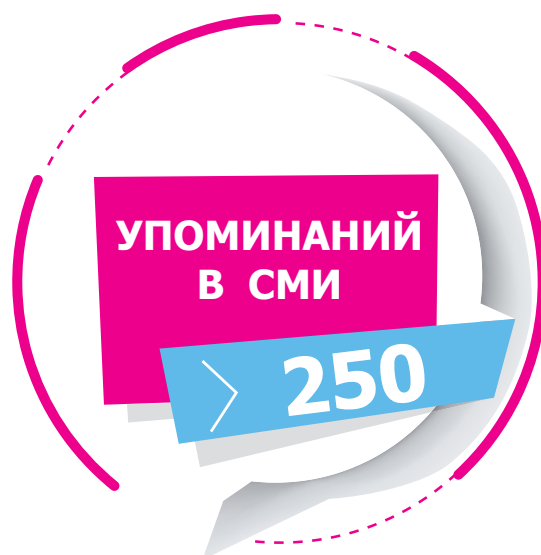
неправительственная, некоммерческая организация, целью которой является работа в области противодействия коррупции. Мы сосредоточиваем свои усилия на проведении исследований и выработке рекомендаций по искоренению коррупции на системном уровне.

МИССИЯ

повышение общественного осознания значимости важности борьбы с коррупцией в Казахстане путем содействия развитию структур гражданского общества средствами образования, воспитания, профессиональной подготовки и правовой защиты

Транспаренси Казахстан – национальное отделение международной организации Транспаренси Интернэшнл





Изменения в составе учредителей, попечителей

28 октября 2016 года, в ходе расширенного заседания Общего собрания учредителей Общественного Фонда «Транспаренси Казахстан» кандидатура Ковалёвой Натальи Евгеньевны, была утверждена учредителями Фонда на должность Исполнительного директора Фонда сроком на 5 (пять) лет с правом первой подписи.

Наталья Ковалёва
утверждена на пост
Исполнительного
директора
Фонда

Учредителями было одобрено заявление Малярчук Натальи Николаевны о выходе из состава Попечительского совета и сложении полномочий председателя Попечительского совета.

Также, по итогам проведенного расширенного заседания учредителей Общественного Фонда «Транспаренси Казахстан» были одобрены изменения в составе Попечительского совета Фонда. В ходе открытых выборов в Попечительский совет

Фонда были избраны новые члены Фонда Шибутов Марат Максумович и Арыстамбаева Светлана Андреевна.

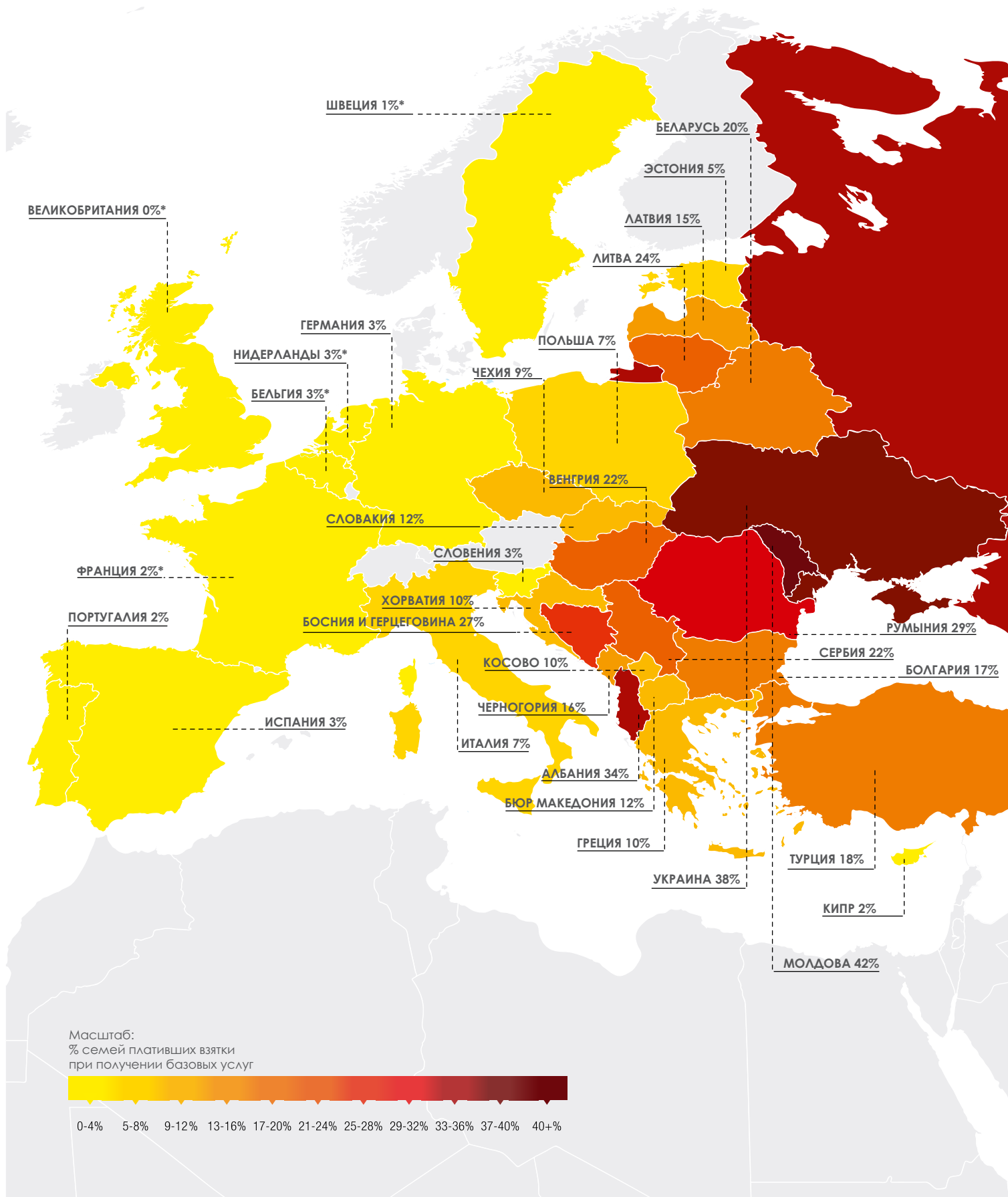
Илеуова Г. Т. и Малярчук Н. Н. вышли из состава Попечительского совета Фонда.

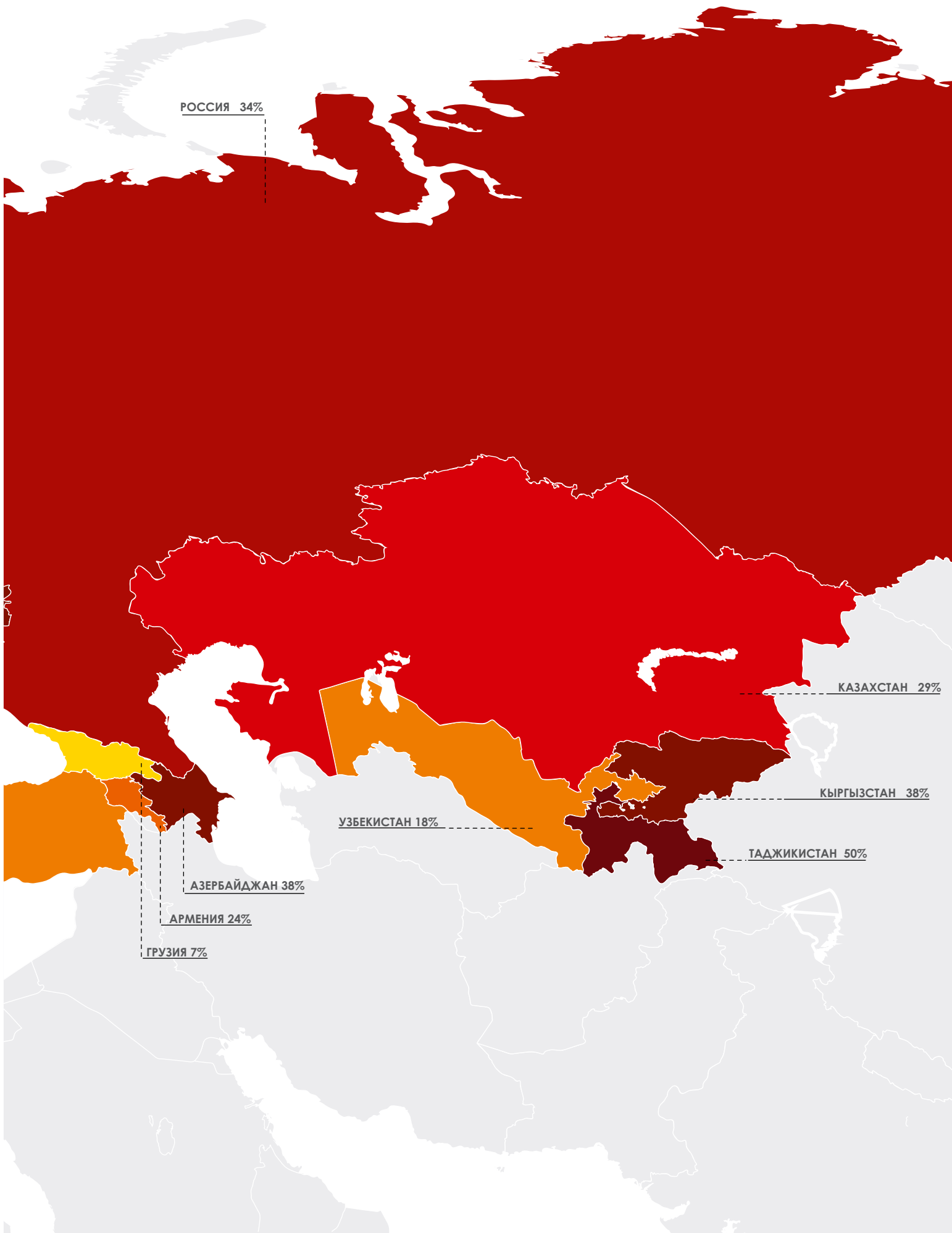
Учредителями Общественного Фонда «Транспаренси Казахстан» было одобрено заявление Бахмутовой Натальи Ивановны о выходе из состава учредителей Фонда.



Совместное заседание
Общего собрания учредителей и Попечительского совета
28 октября 2016, Алматы

ПОКАЗАТЕЛИ ВЗЯТОЧНИЧЕСТВА В ЕВРОПЕ И ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ





БАРОМЕТР МИРОВОЙ КОРРУПЦИИ 2016

В 2016 году Казахстан во второй раз стал участником глобального исследования «Барометр мировой коррупции Транспаренси Интернэшнл».

Барометр мировой коррупции проводит опрос граждан и рассматривает практический опыт их столкновения с коррупцией, взяточничеством и дает оценку респондентов относительно коррупции в основных государственных институтах и готовность граждан предпринимать активные действия против этого явления.

В 2016 году 29% респондентов ответили, что давали взятки. Для сравнения, в 2013 году на данный вопрос утвердительно ответили 39,9% респондентов. Согласно данным исследования, процент граждан, дававших взятки, снизился на 10,9%, по сравнению с 2013 годом.

Восприятие коррупции в разрезе институтов показало, что наиболее коррупционными респонденты считают правоохранительные органы (35% опрошенных), руководителей бизнес-компаний (29%), судей и работников судов (28%). Наименьшее число респондентов считают вовлеченными в коррупцию высокопоставленных чиновников (11%).

Сами граждане признались, что чаще всего платят взятки – дорожным полицейским (47%), за получение пособий по безработице (33%), в судах при рассмотрении гражданских дел (31%). Менее трети опрошенных заявили, что давали взятки за устройство на работу в системе образования (23%), за устройство ребенка в детский сад, школу (17%), получение социальных выплат (21%), медицинских услуг (20%) и получение официальных документов в госорганах (19%).

Эксперты отметили недостаточный доступ к правосудию для большинства граждан и факты влияния на судей со стороны государственных органов. Правительственные законодательные инициативы, предоставляющие гражданам дополнительные возможности реализовать свои конституционные права (законы «О доступе к информации», «Об общественных советах», «О противодействии коррупции»), оказываются неэффективными из-за низкого правоприменения, а также практики избирательного применения законов.

В Индексе восприятия коррупции Transparency International 2015 Казахстан набрал 28 баллов и продвинулся по рейтингу на 123 место со 126 в прошлом году. Индекс восприятия коррупции основывается на мнениях экспертов и руководителей бизнес-компаний, полученных в ходе опросов общественного мнения, а также данных международных организаций.

Расчет ИВК Казахстана осуществлялся по данным восьми международных исследований, эксперты которых в ходе опросов и анкетирования ответили на вопросы относительно их восприятия уровня коррупции в Казахстане в сферах: экономики, права, демократических реформ.

Следует также отметить, что проблематика, которая выявлена по итогам исследования 2015 года по Казахстану, остается, в целом, прежней и связана с необходимостью решать задачи в сфере усиления правоприменения, нивелирования, рисков связанных с ростом теневой экономики, усилением демократических процедур в системе государственного управления.

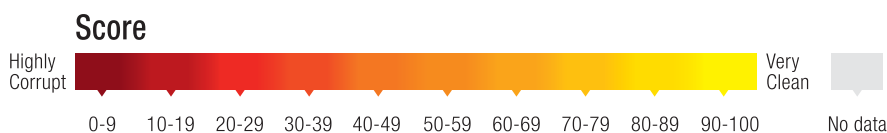
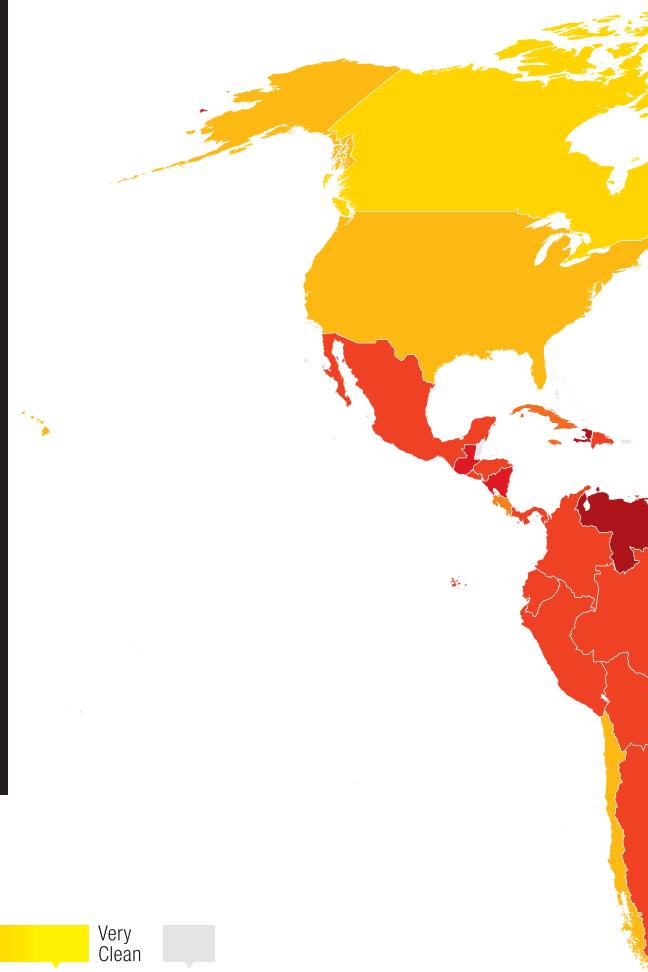
Нерешенность этих задач, как отмечают эксперты, будет

способствовать росту коррупции. Основными зонами риска, которые будут наиболее актуальны для Казахстана в 2016 году, по мнению опрошенных экспертов, являются:

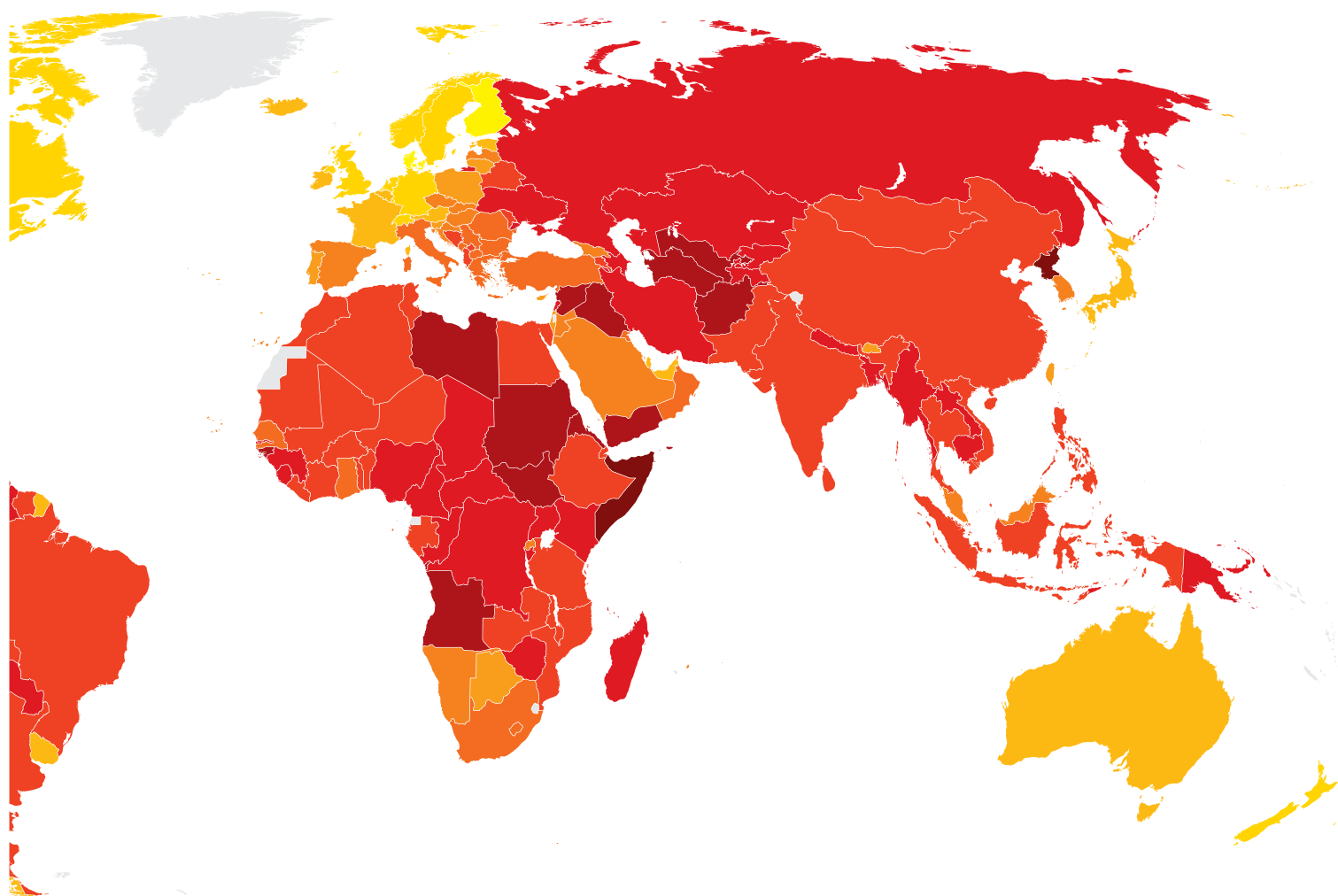
- Рост недоверия граждан правительству, вследствие чего усиление риска возникновения социальных конфликтов в обществе.
- Продолжающийся мировой экономический кризис, который потребует от правительства более решительных стабилизационных мер, без которых возможен риск усиления темпов роста теневой экономики и утраты контроля государства над ситуацией (возрастающее влияние на решения государства частных корпораций).
- Недостаточная эффективность государственного аппарата, способного принимать ответственные решения, брать на себя ответственность за выполнение поставленных перед ними задач, с учетом быстро меняющейся экономической ситуации.

В целом же, рассматривая оценки экспертов, сформировавшие ИВК для Казахстана в 2015 году, коррупция по-прежнему остается серьезным вызовом, который усиливается вследствие нестабильности экономики.

СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚТЫ ҚАБЫЛДАУ ИНДЕКСІ 2015



			21	Uruguay	74				61	Italy	44		
1	Denmark	91	22	Qatar	71	40	Costa Rica	55	61	Lesotho	44	76	Thailand
2	Finland	90	23	Chile	70	40	Latvia	55	61	Montenegro	44	76	Tunisia
3	Sweden	89	23	Estonia	70	40	Seychelles	55	61	Senegal	44	76	Zambia
4	New Zealand	88	23	France	70	44	Rwanda	54	61	South Africa	44	83	Benin
5	Netherlands	87	23	United Arab Emirates	70	45	Jordan	53	66	Sao Tome and Principe	42	83	China
5	Norway	87	27	Bhutan	65	45	Mauritius	53	66	The FYR of Macedonia	42	83	Colombia
7	Switzerland	86	28	Botswana	63	45	Namibia	53	66	Turkey	42	83	Liberia
8	Singapore	85	28	Portugal	63	48	Georgia	52	66	Bulgaria	41	83	Sri Lanka
9	Canada	83	30	Poland	62	48	Saudi Arabia	52	69	Jamaica	41	88	Albania
10	Germany	81	30	Taiwan	62	50	Bahrain	51	69	Serbia	40	88	Algeria
10	Luxembourg	81	32	Cyprus	61	50	Croatia	51	71	El Salvador	39	88	Egypt
10	United Kingdom	81	32	Israel	61	50	Hungary	51	72	Mongolia	39	88	Indonesia
13	Australia	79	32	Lithuania	61	50	Slovakia	51	72	Panama	39	88	Morocco
13	Iceland	79	35	Slovenia	60	54	Malaysia	50	72	Trinidad and Tobago	39	88	Peru
15	Belgium	77	36	Spain	58	55	Kuwait	49	72	Bosnia and Herzegovina	38	88	Suriname
16	Austria	76	37	Czech Republic	56	56	Cuba	47	76	Brazil	38	95	Armenia
16	United States	76	37	Korea (South)	56	56	Ghana	47	76	Burkina Faso	38	95	Mali
18	Hong Kong	75	37	Malta	56	58	Greece	46	76	India	38	95	Mexico
18	Ireland	75	40	Cape Verde	55	58	Romania	46	76			95	Philippine
18	Japan	75				60	Oman	45				99	Bolivia



	99	Djibouti	34				139	Guinea	25			
38	99	Gabon	34	119	Guyana	29	139	Kenya	25	158	Haiti	17
38	99	Niger	34	119	Russia	29	139	Laos	25	158	Guinea-Bissau	17
38	103	Dominican Republic	33	119	Sierra Leone	29	139	Papua New Guinea	25	158	Venezuela	17
37	103	Ethiopia	33	123	Gambia	28	139	Uganda	25	161	Iraq	16
37	103	Kosovo	33	123	Guatemala	28	145	Central African Republic	24	161	Libya	16
37	103	Moldova	33	123	Kazakhstan	28	146	Congo Republic	23	163	Angola	15
37	107	Argentina	32	123	Kyrgyzstan	28	147	Chad	22	163	South Sudan	15
36	107	Belarus	32	123	Lebanon	28	147	Democratic Republic of the Congo	22	165	Sudan	12
36	107	Côte d'Ivoire	32	123	Madagascar	28	147	Myanmar	22	166	Afghanistan	11
36	107	Ecuador	32	123	Timor-Leste	28	147	Burundi	21	167	Korea (North)	8
36	107	Togo	32	130	Cameroon	27	150	Cambodia	21	167	Somalia	8
36	112	Honduras	31	130	Iran	27	150	Zimbabwe	21			
36	112	Malawi	31	130	Nepal	27	150	Uzbekistan	19			
36	112	Mauritania	31	130	Nicaragua	27	153	Eritrea	18			
35	112	Mozambique	31	130	Paraguay	27	154	Syria	18			
35	112	Vietnam	31	130	Ukraine	27	154	Turkmenistan	18			
35	117	Pakistan	30	136	Comoros	26	154	Yemen	18			
35	117	Tanzania	30	136	Nigeria	26	154					
35	117	Tajikistan	26	136	Tajikistan	26	154					
34	119	Azerbaijan	29	139	Bangladesh	25						

ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ: ДОСТУП ГРАЖДАН К ПРИНЯТИЮ РЕШЕНИЙ



ОБЩЕСТВЕННЫЕ СОВЕТЫ (ОС) В КАЗАХСТАНЕ

возможность граждан участвовать в
процессе принятия решений в государстве



КОЛИЧЕСТВЕННЫЙ СОСТАВ ОБЛАСТНЫХ ОС В РАЗРЕЗЕ РЕГИОНОВ

01	Западно-казахстанская область	41
02	Южно-казахстанская область	40
03	АЛМАТЫ	37
04	Павлодарская область	39
05	Кызылординская область	33
06	Жамбылская область	26
07	Алматинская область	25
08	АСТАНА	25
09	Карагандинская область	25
10	Актолинская область	21
11	Атырауская область	21
12	Восточно-казахстанская область	19
13	Северо-казахстанская область	18
14	Мангистауская область	17
15	Костанайская область	17
16	Актюбинская область	?

ГЕНДЕРНЫЙ СОСТАВ

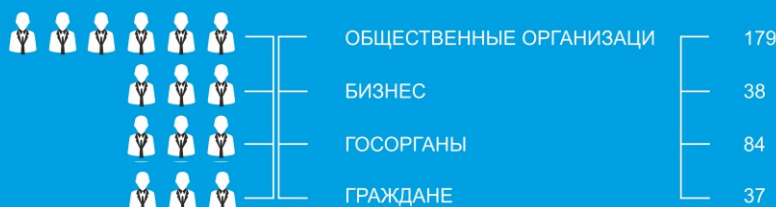


Граждане могут влиять на деятельность государственных органов непосредственно участвуя в работе ОС, либо обращаясь со своими замечаниями к его членам, взаимодействовать с государственными органами и контролировать их, делая их работу прозрачной.

СОСТАВ ОС В РАЗРЕЗЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ РАЗНЫХ ГРУПП

ОБЩЕЕ КОЛИЧЕСТВО ЧЛЕНОВ ОС

404



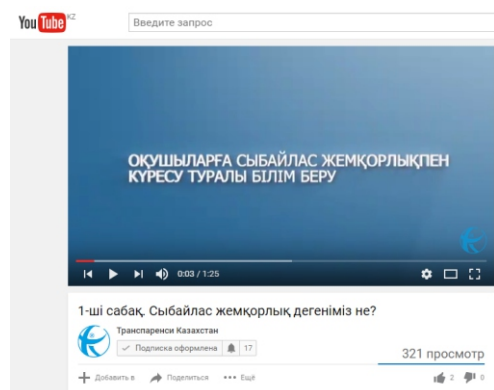
*Данные о членах ОС по Актюбинской области не доступны в открытых источниках

**Для демонстрации были выбраны несколько групп из сфер занятости. С полной разбивкой, можно ознакомиться в таблице.

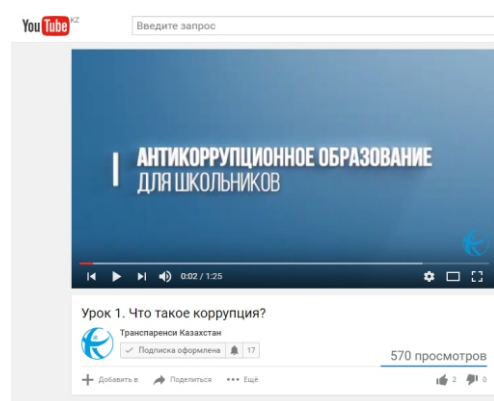
В апреле 2016 года во всех регионах страны были сформированы общественные советы. Экспертами Транспаренси Казахстан были проанализированы списки членов Общественных советов, во время которого был выявлен потенциальный конфликт интересов, так как в общественные советы вошли сотрудники государственных органов, а также члены Маслихатов, которые должны исполнять решения Общественного совета, проводить мониторинг исполнения этих решений и давать оценку собственной деятельности.

В тоже время эксперты отметили, что представительство гражданских организаций в общественных советах весьма внушительно. У граждан есть возможность для решения своих проблем обращаться напрямую к членам Общественного совета — представителям гражданских организаций, которые ставят целью своей работы защиту интересов граждан.

АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ ШКОЛЬНИКОВ



Транспаренси Казахстан при поддержке Офиса программ ОБСЕ в г. Астана подготовлены материалы образовательного курса «Антикоррупционное образование для школьников» в 10 классах средних общеобразовательных учреждений.



Пособие представляет собой комплекс факультативных занятий для 10 класса к предмету «Человек. Общество. Право», входящего в образовательную область «Человек и Общество» действующего ГОСО среднего образования

Учебно-методический комплекс включает: методическое пособие для учителей «Антикоррупционное образование для школьников», поурочное планирование курса «Антикоррупционное образование для школьников», рабочую тетрадь «Антикоррупционное образование для школьников», пакет аудио-визуальных материалов.

Учебно-методический комплекс «Антикоррупционное образование для школьников» содержит полный комплекс материалов о том, что такое коррупция, как ее различить, какие последствия она оказывается на жизнь каждого гражданина и как ей противостоять. Теоретические материалы дополнены практическими заданиями, которые позволяют учащимся применять знания в повседневной жизни. У учащихся формируются навыки антикоррупционного поведения, анализа ситуации, а глубокое изучение законодательства – позволяет понять всю меру ответственности за коррупционные преступления.

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ШКОЛА ТРАНСПАРЕНСИ КАЗАХСТАН

Антикоррупционная школа Транспаренси Казахстан – это абсолютно новый для Казахстана образовательный формат, который предоставляет слушателям прикладные инструменты в области противодействия коррупции и пошаговые рекомендации по реализации предлагаемых инструментов.

Это возможность совместной работы с ведущими специалистами в сфере противодействия коррупции, представителями государственных органов Казахстана, бизнесменов,

ученых, возможность увидеть реальные примеры того, как можно эффективно противодействовать этому явлению.

Антикоррупционная школа Транспаренси Казахстана в 2016 году прошла в двух областных центрах республики. С 9 по 15 июня 2016 г. в Караганды, при поддержке Департамента по делам государственной службы по Карагандинской области.

С 20 по 26 июня 2016 г. в Актау в Мангистауском колледже туризма.



Участниками Антикоррупционной школы стали 170 человек, среди которых школьники выпускных классов, студенты преподаватели ВУЗов, колледжей, заведующие кафедрами и деканы университетов, а также директора школ и их заместители, представители НПО, волонтеры, пенсионеры и активные граждане.

Слушатели прошли интенсивный курс основам противодействия коррупции по пяти модулям:

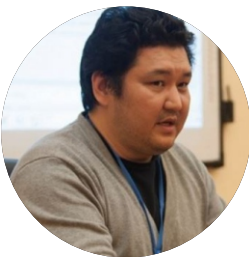
1. Введение – что такое коррупция и почему с ней надо бороться.
2. Казахстанская практика – примеры работы государственных органов в области борьбы с коррупцией.
3. Мировая практика – исследования коррупции успешные международные кейсы.
4. Гражданин – роль граждан в противодействии коррупции и роль новых технологий и социальных сетей в противодействии коррупции.
5. Действия – адвокаси-кампании, антикоррупционные расследования и инструменты общественного контроля.

Спикеры Школы:



ГАЛИНА ЧЕРНОВА

Директор
Общественного Объединения
«Центр эколого-правовой
инициативы «Глобус»



МАРАТ ШИБУТОВ

ведущий эксперт Центра
военно-стратегических
исследований, политолог,
член Комиссии по
земельной реформе,
член Общественного
совета г. Алматы



РОМАН РОМАНОВСКИЙ

аналитик
антикоррупционного центра
Трансперенси
Интернешнл - Россия
в Калининграде,
журналист-расследователь

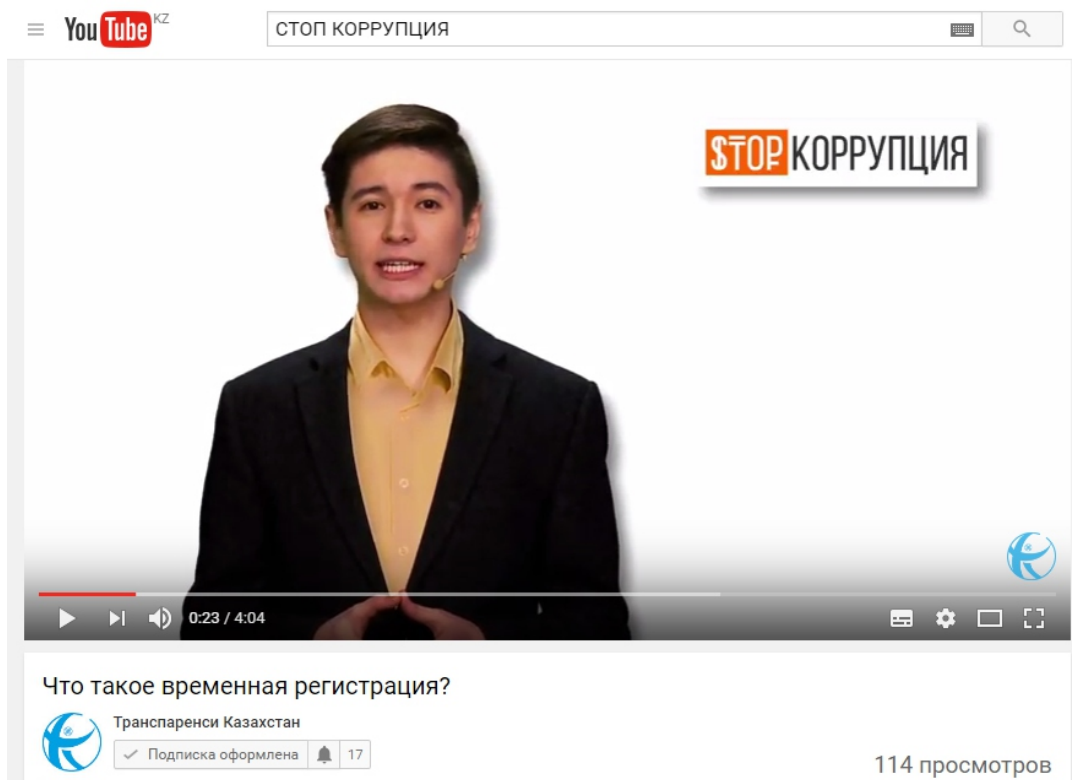
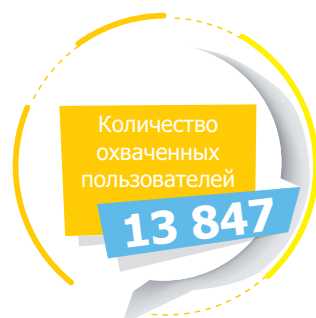
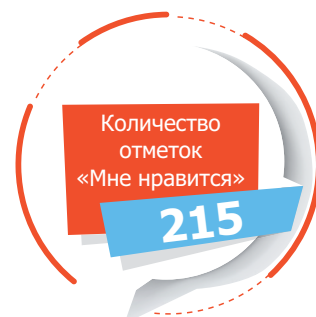
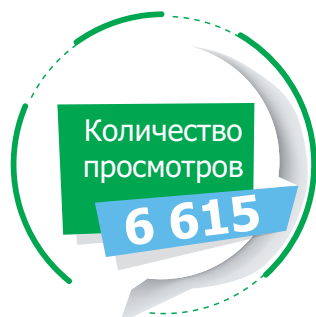


STOP КОРРУПЦИЯ

Один из самых ярких проектов, который мы начали в 2016 году – программа «STOP коррупция».

Проект был поддержан Канадским фондом местных инициатив. Он направлен на пропаганду антикоррупционного поведения. В каждой программе ведущий рассказывает о коррупции и ее проявлениях на актуальных примерах

казахстанской жизни. Наше общество, к сожалению, привыкает быть неблаг ополучным, мы привыкаем мириться с тем, что происходит вокруг. Пора менять эту ситуацию, потому что участвовать или не участвовать в коррупции — это выбор каждого из нас. И, мы очень надеемся, что ваш выбор будет сделан в пользу неучастия в коррупции.



МОНИТОРИНГ САЙТОВ ЦЕНТРАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

29 ноября 2015 года вступил в силу закон «О доступе к информации». По мнению экспертов, наличие в государстве такого закона – это индикатор подотчетности и открытости деятельности правительства и эффективного государственного управления.

Мы в Транспаренси Казахстан решили посмотреть, насколько соответствуют интернет-ресурсы центральных и местных исполнительных органов требованиям законодательства о

доступе к информации, а также что, на наш взгляд, необходимо усовершенствовать.

Мониторинг включает в себя анализ 14 интернет-ресурсов акиматов областей, столицы и города республиканского значения Алматы. А также 14 сайтов министерства.

Данный мониторинг проводится один раз в квартал и будет продолжен в 2017 году.

Мониторинг доступности
интернет-ресурсов
министерств
за 4 квартал, 2016 г.

№	Название интернет-ресурса	Кол-во баллов на казахскоязычной версии (max 16)	Кол-во баллов на русскоязычной версии (max 16)	Общий балл (max 32)
1	Министерство энергетики	15	15	30
2	Министерство юстиции	14	14	28
3	Министерство сельского хозяйства	13	13	26
4	Министерство по инвестициям и развитию	13	13	26
5	Министерство национальной экономики	13	13	26
6	Министерство культуры и спорта	13	13	26

ОБЩЕГОРОДСКОЕ РОДИТЕЛЬСКОЕ СОБРАНИЕ

В мае 2016 года администрациями школ были озвучены новые требования к школьной форме. Тогда, ссылаясь на министерство образования и приказ № 26 «Об утверждении Требований к обязательной школьной форме для организаций среднего образования», учителя сообщили, что в новом учебном году школьники должны будут одеваться в форму, пошитую исключительно отечественными фабриками. Мало того, новые требования были предъявлены к форме для физкультуры: единый вид, один производитель.

В офис Транспаренси Казахстан начали поступать звонки с жалобами родителей школьников на то, что в их школах настаивают на том, чтобы заказы на одежду были оформлены и оплачены до начала лета. Причем в школе.

Получив разъяснения из Министерства образования и науки РК о том, что подобные требования незаконны, а также проанализировав наиболее острые школьные проблемы, Фонд, совместно с Управлением образования г. Алматы провел Общегородское родительское собрание.

Полной неожиданностью стало то, что



РАДИО АЗАТТЫК
НОВОСТИ КАЗАХСТАН AZATTYQ TV ВЫБОР РЕДАКТОРА АРХИВ ВАШИ НОВОСТИ КОНТАКТЫ

СОЦИУМ

Август 18, 2016

Алма КЕИЖЕБЕКОВА

Поделись



Print

Смотреть комментарии

На собрание «против школьных поборов» пришли пять родителей

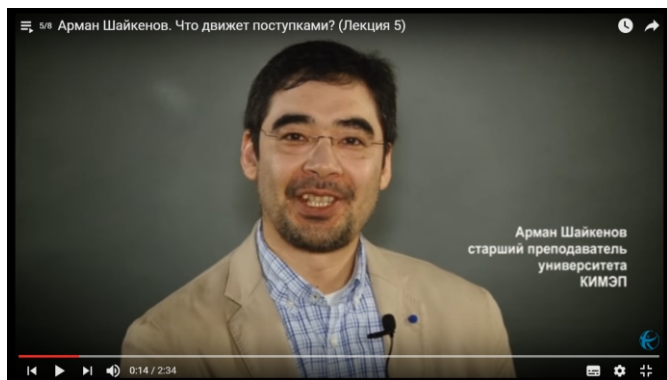


Несколько родителей, пришедших на организованное Transparency Kazakhstan родительское собрание. Алматы, 17 августа 2016 года.

стороны школьных администраций, и большое желание участвовать в собрании, которое родители школьников высказывали по телефону, число участников практически равнялось числу пришедших журналистов.

Однако, несмотря на немногочисленную аудиторию, встреча прошла весьма продуктивно. Стало понятно, что необходимо вводить механизмы, благодаря которым родители смогут легально помогать школе и контролировать финансовые расходы учреждений образования – создание попечительских советов, благотворительных фондов и т.д.

ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КУЛЬТУРЫ



Начиная совместный проект в рамках государственного гранта «Формирование антикоррупционной культуры с привлечением потенциала НПО» Центра поддержки гражданских инициатив и Министерства по делам религий и гражданского общества Республики Казахстан, мы не искали ответ на этот вопрос. Для нас, сотрудников фонда Транспаренси Казахстан, ответ очевиден – каждый из нас может повлиять на уровень коррупции в стране, сделать его выше или ниже.

В итоге, через два месяца у нас появилась полная база адресов, электронных адресов и номеров телефонов государственных органов всех областных центров Казахстана (https://drive.google.com/file/d/0B0ISEa_vjieVUZ0VlaHpLeUkxX1U/view). База типовых жалоб и заявлений по самым актуальным проблемам жителей страны (<http://tikazakhstan.org/baza-zayavlenij-i-obrashhenij/>). Если вы намерены пожаловаться на выборы в школе, на незаконный сбор денежных средств, на работу КСК, на незаконную вырубку деревьев, отказ председателя КСК от предоставления отчёта, услугу, оказанную ненадлежащим образом, на законность строительства, на

незаконную парковку, на отсутствие освещения во дворе, на отсутствие уличного освещения и т.д, вы найдете готовые шаблоны заявлений.

С большой благодарностью мы приняли предложение старшего преподавателя Университета КИМЭП Армана Шайкенова записать в рамках проекта правовые лекции. «Что такое право?» (<http://tikazakhstan.org/chto-takoe-pravo-tsivilizatsiya-i-pravovye-instituty/>) и «Что движет поступками человека?» (<http://tikazakhstan.org/chto-dvizhet-postupkami-chelovek-i-ego-sotsialnoe-povedenie/>) – восемь интересных и содержательных лекций, которые вы можете найти на сайте Транспаренси Казахстан.

Ссылки на обучающие ролики (<http://tikazakhstan.org/video-instruktsii-po-polucheniyu-uslug-na-portale-e-gov/>) по получению услуг на портале [e-gov](http://e-gov.kz), Рубрика Лайфхак на сайте партнера ИА «Радиоточка» с материалами о работе КСК, преимуществах электронного правительства и правилах общения с госорганами, материалы на портале 365info.kz, дают пошаговую информацию, которая также направлена за защиту прав граждан и профилактику коррупции.

Transparency International Kazakhstan

ул. Мынбаева, д. 43а, оф. 23
Алматы, Казахстан

www.tikazakhstan.org
info@tikazakhstan.org